

# 国务院国有资产监督管理委员会办公厅

国资厅改革〔2018〕698 号

## 关于中央企业采购与招投标风险提示的函

各中央企业：

习近平总书记多次强调，要增强驾驭风险本领，健全各方面风险防控机制。近年来，中央企业持续加强采购与招投标管理，取得了一些成绩，但在一些关键环节仍存在管理不规范、操作不透明、程序不严谨、监督不到位等问题，导致国有资产流失、廉洁风险增加。为深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，切实防范采购与招投标领域的廉洁风险，现就有关事项提示如下：

### 一、提高政治站位，强化责任担当

中央企业要深入学习贯彻党的十九大精神，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，切实把采购与招投标工作作为落实全面从严治党要求、防范廉洁风险的重要抓手。要严格落实党风廉政建设责任制，强化对采购与招投标工作的全过程监督，确保采购与招投标活动的公开、公平、公正。要加强对采购与招投标工作的组织领导，明确责任分工，形成工作合力。要加强对采购与招投标工作的宣传引导，营造风清气正的良好氛围。要加强对采购与招投标工作的监督检查，及时发现和纠正问题。要加强对采购与招投标工作的考核评价，将采购与招投标工作纳入企业绩效考核体系。要加强对采购与招投标工作的总结反思，不断提升采购与招投标工作的管理水平。要加强对采购与招投标工作的风险防范，建立健全采购与招投标领域的廉洁风险防控机制。要加强对采购与招投标工作的应急处置，制定应急预案，提高应对突发事件的能力。要加强对采购与招投标工作的信息公开，主动接受社会监督。要加强对采购与招投标工作的档案管理，确保采购与招投标活动的可追溯性。要加强对采购与招投标工作的信息化建设，提高采购与招投标工作的效率和透明度。要加强对采购与招投标工作的培训教育，提高采购与招投标工作人员的业务素质和廉洁意识。要加强对采购与招投标工作的警示教育，用身边事教育身边人，筑牢廉洁防线。要加强对采购与招投标工作的社会监督，畅通举报渠道，严肃查处违法违规行为。要加强对采购与招投标工作的舆论引导，及时回应社会关切，维护企业声誉。要加强对采购与招投标工作的国际合作，借鉴国际先进经验，提升采购与招投标工作的国际化水平。要加强对采购与招投标工作的理论研究，探索采购与招投标工作的新路径、新模式。要加强对采购与招投标工作的经验总结，推广先进典型，发挥示范引领作用。要加强对采购与招投标工作的整改落实，确保各项提示要求落到实处、取得实效。要加强对采购与招投标工作的跟踪问效，定期开展评估，持续改进提升。要加强对采购与招投标工作的长效机制建设，推动采购与招投标工作高质量发展。要加强对采购与招投标工作的底线思维，守住廉洁底线，确保采购与招投标活动的健康发展。要加强对采购与招投标工作的底线教育，教育引导采购与招投标工作人员知敬畏、存戒惧、守底线，做到慎独、慎初、慎微、慎友。要加强对采购与招投标工作的底线监督，强化对采购与招投标工作人员的日常监督，抓早抓小、防微杜渐。要加强对采购与招投标工作的底线问责，对采购与招投标领域的廉洁风险防控不力、失职渎职的，要严肃追究责任。要加强对采购与招投标工作的底线宣传，广泛宣传采购与招投标领域的廉洁风险防控知识，提高采购与招投标工作人员的廉洁意识和风险防范能力。要加强对采购与招投标工作的底线教育，教育引导采购与招投标工作人员知敬畏、存戒惧、守底线，做到慎独、慎初、慎微、慎友。要加强对采购与招投标工作的底线监督，强化对采购与招投标工作人员的日常监督，抓早抓小、防微杜渐。要加强对采购与招投标工作的底线问责，对采购与招投标领域的廉洁风险防控不力、失职渎职的，要严肃追究责任。



二级企业制度规定,战略合作伙伴可不经招标直接参与本公司商  
目。《中华人民共和国招标投标法》第二十一条规定,二级企业位担  
采购物资,应当公开招标。《招标投标法实施条例》第六十六条规定,应

公开招标而未公开招标的,属于依法必须进行招标的项目而不招标的,  
将必须进行招标的项目化整为零或者以其他任何方式规避招标的,处  
以罚款,对单位处采购金额千分之五以上千分之十以下的罚款,对  
直接负责的主管人员和其他直接责任人员处单位罚款数额百分之五  
以上百分之十以下的罚款。  
《物资采购管理办法》规定不同,所属107家二级企业不通过招标  
方式进行采购,2年累计采购物资2.6亿元,被审计机关认定为应  
招标未招标。

(五)违反企业内部制度采购。一是未经审批,越权采购。如  
某集团所属某三级企业,未履行审批程序,自行采购集团集中采购

目录外物资,采购金额1.2亿元。二是未按照集团集中采购目录采  
购。某集团所属某二级企业,向合格供应商名录外企业采购,3年累计签订  
施工合同102.6亿元,其中,有10.1亿元采购不在集中采购目录

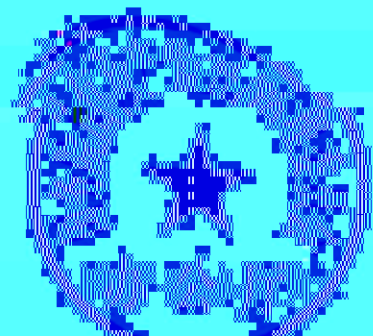
加,促进企业依法经营,依法纳税,依法维护合法权益。中小企业要进  
一步增强法制观念和诚信意识,非营企业依法纳税,依法经营,依法  
办事,依法维权,依法维护合法权益。

(二) 加强企业信用建设。信用是企业生存和发展的基础,是企业  
参与市场竞争的通行证。企业要树立信用意识,加强信用建设,提高  
信用水平,增强市场竞争力。要建立健全企业信用管理制度,加强  
信用管理,提高信用水平。要积极开展信用评价,提高企业信用  
水平,增强企业竞争力。

(三) 加强企业质量管理。质量是企业生存和发展的基础,是企业  
参与市场竞争的通行证。企业要树立质量意识,加强质量管理,提高  
产品质量,增强市场竞争力。要建立健全企业质量管理体系,加强  
质量管理,提高产品质量。要积极开展质量评价,提高企业质量  
水平,增强企业竞争力。

(四) 加强企业安全管理。安全是企业生存和发展的基础,是企业  
参与市场竞争的通行证。企业要树立安全意识,加强安全管理,提高  
安全水平,增强企业竞争力。要建立健全企业安全管理制度,加强  
安全管理,提高安全水平。要积极开展安全评价,提高企业安全  
水平,增强企业竞争力。

(五) 加强企业环保建设。环保是企业生存和发展的基础,是企业  
参与市场竞争的通行证。企业要树立环保意识,加强环保建设,提高  
环保水平,增强企业竞争力。要建立健全企业环保管理制度,加强  
环保建设,提高环保水平。要积极开展环保评价,提高企业环保  
水平,增强企业竞争力。



工业和信息化部